



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ПРЊАВОР
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



И Н Ф О Р М А Ц И Ј А
о стању цивилне заштите у систему заштите
и спасавања општине Прњавор

Предлагач: Начелник општине
Обрађивач: Одјељење за борачко-инвалидску
и цивилну заштиту

Прњавор, децембар 2018. године

Увод

Заштита и спасавање је дјелатност од посебног интереса за Републику Српску, што је и одредница Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12 и 46/17), у даљем тексту Закон, којим је уређен систем заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, снаге и субјекти и њихова права и обавезе, као и дужности и поступања у ванредним ситуацијама те, организација и дјелатност цивилне заштите у систему заштите и спасавања, отклањање посљедица елементарних непогода и других несрећа, планирање и финансирање система заштите и спасавања.

Начела функционисања заштите и спасавања заснивају се на сарадњи, солидарности, правовременом и усклађеном дјеловању субјеката система заштите и спасавања, а огледају се у: начелу заштите, начелу солидарности, начелу јавности, начелу превенције, начелу одговорности и начелу супсидијарности.

Начело заштите подразумијева да свако има право на заштиту од несрећа и катастрофа проузрокованих елементарном непогодом и дугом несрећом, а заштита и спасавање људских живота има предност над свим другим заштитним и спасилачким активностима.

Начело солидарности подразумијева да свако учествује у заштити и спасавању у складу са својим могућностима и способностима.

Начело јавности подразумијева да су подаци о опасностима и дјеловању субјеката заштите и спасавања јавни.

Начело превенције подразумијева да се приоритетно спроводе превентивне мјере заштите у складу са својим надлежностима.

Начело одговорности подразумијева да је свако физичко и правно лице одговорно за спровођење мјера заштите и спасавања од несрећа и катастрофа изазваних елементарном непогодом и другом несрећом, и

Начело супсидијарности подразумијева да се у заштити и спасавању првенствено користе снаге и средства јединице локалне самоуправе, а уколико су те снаге и средства недовољне употребљавају се снаге и средства са територије Републике и БиХ.

Систем заштите и спасавања је дио система безбједности и интегрисани облик управљања и организовања субјеката и снага система заштите и спасавања на спровођењу превентивних и оперативних мјера и извршавању задатака заштите и спасавања људи и материјалних добара од елементарне непогоде и друге несреће, укључујући и мјере опоравка од њихових посљедица. У том смислу подразумијева: планирање, припремање и спровођење мјера и активности на заштити и спасавању, заштиту као скуп превентивних мјера усмјерених на јачање отпорности друштва, отклањање могућих узрока угрожавања, смањење утицаја и спречавање елементарне непогоде и друге несреће, и у случају да до њих дође, умањење њихових посљедица, координацију при успостављању, изради и реализацији Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће, спасавање и пружање помоћи кроз организовање цивилне заштите, као и превентивне и оперативне активности које се предузимају у циљу спасавања људи, материјалних и културних добара и животне средине, предузимање мјера и активности на ублажавању и отклањању непосредних посљедица усљед елементарне непогоде и друге несреће и стварање неопходних услова за живот људи на угроженом подручју, организовање, опремање и оспособљавање снага заштите и спасавања, органа управе и других органа, привредних друштава, других правних лица и предузетника за заштиту и спасавање, организовање и

оспособљавање грађана за све видове заштите, управљање, руковођење и координацију субјектима и снагама система заштите и спасавања у ванредним ситуацијама и пружање, тражење помоћи и сарадња са другим субјектима заштите и спасавања.

Систем заштите и спасавања сачињавају субјекти, снаге и активности заштите и спасавања.

Субјекти заштите и спасавања на нивоу локалне заједнице су: Скупштина општине, начелник општине и органи општинске управе, привредна друштва и друга правна лица (удружења, професионалне и друге организације, предузетници) и грађани.

Снаге за заштиту и спасавање у локалној заједници су: Општински штаб за ванредне ситуације, јединице и тимови цивилне заштите, повјереници заштите и спасавања, професионалне и хитне службе и грађани.

Активности заштите и спасавања разврстане су на: превентивне активности, оперативне активности, активности које се подузимају у случају непосредне пријетње и ризика од опасности, активности које се предузимају за вријеме ризика од опасности и активности које се предузимају приликом отклањања последица од настале опасности.

Цивилна заштита у систему заштите и спасавања обухвата личну, узајамну и колективну заштиту, мјере и задатке, координацију и руковођење, штабове за ванредне ситуације, повјеренике заштите и спасавања, јединице и тимове за заштиту и спасавање. Саставни дио је и систем осматрања, обавјештавања и узбуњивања, овлашћена и оспособљена правна лица, хуманитарне и друге организације опремљене и оспособљене за заштиту и спасавање, као и планске активности које се односе на попуну, материјално опремање, обучавање, оспособљавање, мобилизацију и активирање заштите и спасавања.

Права, обавезе и дужности органа, привредних друштава, других правних лица и грађана у области заштите и спасавања уређени су Законом, а обавеза обављања дјелатности заштите и спасавања на нивоу локалне заједнице проистиче и из Закона о локалној самоуправи и Статута општине, а ближе је уређена доношењем аката на нивоу локалне заједнице.

У складу са напријед наведеним обавезе Општине су да финансира:

- припремање, опремање, обуку и рад Општинског штаба за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања, дио система заштите и спасавања који се односи на ниво јединица локалне самоуправе и њихове трошкове учешћа у спровођењу мјера заштите и спасавања,
- прилагођавање и одржавање склоништа и других заштитних објеката,
- обуку становништва у области заштите и спасавања,
- санирање штета насталих од елементарне непогоде и друге несреће у складу са материјалним могућностима и одлуком надлежног органа Општине и
- финансирање система заштите и спасавања, - у буџету општине планирати и издвојити средства у износу од 2% буџета, од чега 50% за финансирање превентивних мјера заштите и спасавања а 50% за опремање и обуку структура заштите и спасавања.

Надлежности органа јединице локалне самоуправе у области заштите и спасавања прописане су чланом 22. Закона и односе се на цјелокупно уређење нормативно-правног и планског оквира и спровођење мјера и активности заштите и спасавања – цивилне заштите, као и осталих питања везаних за обављање дјелатности.

Нормативно-правна и планска документација

У складу са прописаним надлежностима Скупштина општине донијела је следеће акте:

- Програм за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће (јуни 2018. године)
- Одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања општине Прњавор (јули 2015. године),
- Процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће (нова Процјена септембар 2017. године),
- Програм развоја цивилне заштите општине Прњавор у области заштите и спасавања за период 2014.-2018. година, (децембар 2014.године),
- Одлуку о формирању Општинског штаба за ванредне ситуације (март 2015. године) и
- Одлуку о одређивању локације за уништавање НУС-а и мина.

Исто тако, Скупштина општине редовно (једном годишње) разматра Информацију о стању цивилне заштите у систему заштите и спасавања.

2. Начелник општине:

- Одлука о именовању Општинског штаба за ванредне ситуације (септембар 2017. године),
- Одлука о формирању Комисије за процјену штете од елементарне непогоде и друге несреће општине Прњавор (новембар 2018. године), а на основу исте израђено је и рјешење о именовању,
- Одлука о одређивању привредних друштава и других правних лица која су од посебног значаја за заштиту и спасавање општине Прњавор,
- План оперативног спровођења Плана одбране од поплава у општини Прњавор у 2018. години,
- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације на изради и реализацији Плана оперативног спровођења Плана одбране од поплава у општини Прњавор у 2018. години,
- План оперативног спровођења Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у општини Прњавор у 2018. години,
- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације на изради и реализацији Плана оперативног спровођења Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у општини Прњавор у 2018. години,
- План оперативног спровођења плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од земљотреса у општини Прњавор за период 2016.-2019. година,
- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од земљотреса у општини Прњавор за период 2016.-2019. година,
- План оперативног спровођења Плана активности на спровођењу мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега од интереса за општину Прњавор за период 2017.-2020. година,

- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације на спровођењу мјера заштите и спасавања од већих сњижних падавина и снијега од интереса за општину Прњавор за период 2017.-2020. година,
- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације у 2018. години.

Израда и усвајање Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће, као и нове Процјене угрожености од елементарне непогоде и друге несреће општине Прњавор ствара реалне претпоставке за доношење нове Одлуке о оснивању јединица и тимова цивилне заштите, њиховом капацитирању, као и израду Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће на подручју општине Прњавор у складу са Уредбом о садржају и начину израде Плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће („Службени гласник Републике Српске“ број 68/13).

Програм за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће представља документ опште безбједности који се доноси у циљу успостављања односа према ванредним ситуацијама, које су настале као посљедица елементарне непогоде и друге несреће, катастрофе, те организованог и ефикасног дјеловања у ванредним ситуацијама, као и ради спречавања њихове појаве превентивним дјеловањем или ублажавања посљедица. Суштински представља документ којим се настављају активности започете Програмом развоја, као и наставак реализације међународних обавеза проистеклих из Сендаи оквира за смањење ризика од катастрофа за период 2015.-2030. година, као новим оквиром донешеним по истеку Хјого оквира. Програм је, у складу са прописаном процедуром, уз учешће свих релевантних субјеката система заштите и спасавања, израђен и уз закључно мишљење Општинског штаба за ванредне ситуације усвојен на 17. сједници Скупштине одржаној дана 14.06.2018. године.

План оперативног спровођења Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у општини Прњавор за 2018. годину израђен је и верификован, те објављен у Службеном гласнику општине Прњавор. План обухвата педесет и седам тачака у оквиру седам области дјеловања са разрађеним извршиоцима, учесницима и роковима извршења. У складу са исказаним потребама, тј. да у претходном периоду нисмо имали појава пожара већих размјера на отвореном простору, активност је претежно усмјерена на спровођењу превентивних активности. Територијална ватрогасна јединица редовно је вршила обилазак шумског комплекса СРЦ „Борик“, а у циљу правовременог откривања опасности од настанка пожара. У складу са информацијама ШУ Прњавор редовно се ажурирају спискови екипа на терену (23 екипе по 10 припадника) задужених за праћење стања на терену и правовременог обавјештавања и предузимања потребних мјера.

У складу са Планом одбране од поплава у Републици Српској у 2018. години („Службени гласник Републике Српске“ број 11/18) и задацима проистеклим из истог, општина Прњавор донијела је властити План оперативног спровођења Плана одбране од поплава у општини Прњавор у 2018. години. Активност која је претходила доношењу Плана је доношење Плана рада Општинског штаба за ванредне ситуације на изради овог Плана.

План оперативног спровођења обухвата: Извод из Процјене угрожености, нормативне и опште претпоставке, спровођење мјера превентивног дјеловања, спровођење мјера

одговора, спровођење мјера опоравка, извјештавање о реализацији задатака из Плана и завршне одредбе.

У склопу реализације задатака из напријед наведеног Плана реализовани су сљедећи задаци и активности:

У оквиру нормативних и општих претпоставки извршени су сви планирани задаци, изузев што нису до краја завршене активности и процедуре везано за оснивање и попуну јединице за заштиту и спасавање на води и под водом.

Спровођење мјера превентивног дјеловања, поред реализације задатака из Плана, вршено је кроз уређење и чишћење дијелова водотока ријека Лишње и Црквене, приликом изградње трасе аутопута Бања Лука-Добој, и процјена је да је уређено око 75% водотока.

У складу са напријед наведеним може се закључити да је План оперативног спровођења Плана одбране од поплава у општини Прњавор у 2018. години успјешно реализован у свим својим сегментима, уз активно учешће и сарадњу свих релевантних субјеката од значаја за заштиту и спасавање.

У складу са Планом активности на спровођењу мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега од интереса за Републику Српску за период 2017.-2020. година („Службени гласник Републике Српске“ број 93/17), Начелник општине Прњавор донио је План оперативног спровођења Плана активности на спровођењу мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега од интереса за општину Прњавор за период 2017.-2020. годину у (у даљем тексту План).

План је обухватио Извод из Процјене угрожености, нормативне и опште претпоставке, спровођење мјера превентивног дјеловања, спровођење мјера одговора, спровођење мјера опоравка, извјештавање о реализацији задатака из Плана и завршне одредбе.

У оквиру нормативних и општих претпоставки реализоване су активности везане за одржавање сједнице Општинског штаба за ванредне ситуације којом приликом је извршена анализа стања опремљености и обучености субјеката од значаја за спровођење посебних мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега, финансијског плана тј. планираних и расположивих средстава за ове намјене, усаглашен План оперативног спровођења активности кроз који су дефинисане мјере, радње и поступци са утврђеним роковима и извршиоцима истих.

У складу са исказаним потребама, вршена је размјена података са Подручним одјељењем цивилне заштите Бања Лука, оперативном-комуникативним центром, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде-Републичким хидрометеоролошким заводом кроз коју је остварено правовремено информисање о актуелној метеоролошкој ситуацији, а што је путем средстава јавног информисања презентовано становништву.

Републичкој управи цивилне заштите, путем Подручног одјељења цивилне заштите Бања Лука, у задатом року, достављен је План оперативног спровођења Плана као и преглед одговорних лица на реализацији Плана, контакт особе за зимско одржавање, списак додатних лица за одржавање локалних путева по потреби и преглед расположивих материјално-техничких средстава.

У оквиру превентивног дјеловања, у сарадњи са Центром за социјални рад, Домом здравља, Црвеним крстом и канцеларијама мјесних заједница, реализоване су мјере евидентирања угрожених категорија становништва (стари, изнемогли, болесни). Путем Одјељења за стамбено-комуналне послове и инвестиције извршена је провјера припрема за реализацију Плана зимске службе одржавања у смислу расположивих капацитета и набавке абразивног и посипног материјала у „Кусић-путевима“ д.о.о. Прњавор који је потписник уговора за провођење наведене активности.

Општински штаб за ванредне ситуације, са потребним бројем чланова, континуирано је пратио актуелну ситуацију и учествовао у спровођењу планираних мјера и активности на заштити и спасавању од сњежних падавина и снијега.

Све планске активности на одржавању путних комуникација, тротоара и паркинг простора реализоване су у склопу Плана зимске службе одржавања путем потписника за исту.

У складу са напријед наведеним, може се закључити да су мјере и активности из Плана успјешно реализоване, те да није било већих посљедица за људе и материјална добра.

План оперативног спровођења Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од земљотреса у општини Прњавор за период 2016-2019 година је урађен, прошао процес верификације и објављен је у „Службеном гласнику општине Прњавор“. Приликом израде Процјене угрожености извршена је дјелимична класификација објеката.

По свим плановима оперативног спровођења, у извјештајном периоду, врши се редовно праћење реализације, док потребе за спровођење мјера одговора није било, изузев у спорадичним случајевима кроз рад Комисије за процјену штете.

Сви напријед наведени акти и планска документа донешени су у складу са прописаним процедурама.

План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће, поред Процјене угрожености од елементарне непогоде и друге несреће, састоји се од:

- Плана превентивног дјеловања,
План превентивног дјеловања утврђује и дефинише мјере и активности које треба да реализују субјекти од значаја за заштиту и спасавање, како би се спријечио настанак, односно умањиле посљедице елементарне непогоде и друге несреће. Планом превентивног дјеловања дефинише се и утврђује: ниво превентивног дјеловања, подручја од посебног интереса, анализа постојећег стања превентивних капацитета, као и приједлог будућег нивоа превентивних мјера и активности. Исто тако, одређују се циљеви који се желе постићи у односу на постојеће стање, као и динамика реализације планираних мјера и активности са утврђеним роковима, извршиоцима и финансијским показатељима.
- Плана приправности,
План приправности дефинише мјере и активности којима се повећава и унапређује ефикасност спасилачких и хитних служби, као и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу. У Плану приправности дефинишу се мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања

приправности на виши ниво, а уз јасно утврђене циљеве, приоритете и начин финансирања, као и одговарајући контролни механизми.

- Плана мобилизације,
План мобилизације разрађује начин, поступке, мјере и активности којима се оперативне снаге и други субјекти од значаја за заштиту и спасавање активирају, односно доводе у стање приправности за извршавање задатака заштите, спасавања и пружања помоћи. Овим Планом остварују се основни циљеви мобилизације, а који се огледају у брзом и ефикасном активирању снага и средстава од значаја за заштиту и спасавање и подизању њихове спремности на виши ниво.
- Плана хитног поступања.
План хитног поступања разрађује задатке, мјере и активности које спасилачке и хитне службе и други субјекти од значаја за заштиту и спасавање реализују у случају елементарне непогоде и друге несреће. Реализацијом овог Плана остварује се брзо и ефикасно пружање помоћи, заштита људи, материјалних и других добара, као и брже остваривање услова за нормализацију живота на подручју погођеном елементарном непогодом и другом несрећом.

План заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће на подручју општине Прњавор је израђен у складу са раније утврђеном методологијом и Законом о цивилној заштити, али је исти потребно израдити и ускладити са новим Законом, Уредбом, као и новом Процјеном угрожености од елементарне непогоде и друге несреће општине Прњавор.

Организованост снага цивилне заштите

Снаге цивилне заштите у систему заштите и спасавања општине Прњавор организоване су по следећем:

- Одсјек за цивилну заштиту, позициониран у организационој јединици Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту, који у оквиру прописаних надлежности обавља послове на изради свих нормативно-правних и планских докумената везаних за организовање и функционисање цивилне заштите, води прописане евиденције, планира и спроводи обуку, као и организује и координира спровођење мјера цивилне заштите у области заштите и спасавања. Исто тако, израђује и подноси извјештаје и информације надлежним органима и институцијама. У Одсјеку су систематизована и попуњена три радна мјеста.
- Штаб за ванредне ситуације формиран је као оперативно-стручно тијело надлежно за координацију и руковођење приликом заштите и спасавања у ванредним ситуацијама. У оквиру својих надлежности Штаб руководи и наређује употребу снага и средстава за заштиту и спасавање, координира рад субјеката и снага система заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на спровођењу утврђених задатака, прати стање и организацију система заштите и спасавања, предлаже мјере за њихово побољшање, разматра и даје мишљење на приједлог Процјене угрожености и Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће. Штаб такође у свом раду доноси приједлоге, закључке и препоруке. Штаб за ванредне ситуације општине Прњавор, у складу са Одлуком о формирању броји петнаест чланова, гдје, поред Законом прописана три члана, има дванаест чланова који су конципирани тако да покривају

комплетну област заштите и спасавања. Чланови Штаба су именовани на начин да је њихово професионално обављање дужности најуже повезано са мјерама и радњама које се требају предузимати у оквиру заштите и спасавања људи и материјалних добара. Цијенимо да квалификациона и професионална структура чланова Штаба омогућава успјешно обављање тражених послова и задатака.

- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за заштиту од пожара, састоји се од командира вода и пет одјељења, а броји 38 припадника. Попуна јединице извршена је 100% са људством и исту у највећем броју сачињавају припадници Територијалне ватрогасне јединице, те припадника оспособљених за гашење пожара. У претходном периоду, извршено је подмлађивање јединице са 18 припадника, са извршеном обуком и положеним ватрогасним испитом (за 7 припадника обука у току). Попуна материјално-техничким средствима извршена је средствима која припадају Територијалној ватрогасној јединици, док униформе и опрема недостају за дио јединице. Јединица је, у складу са попуњеним људством и материјалним средствима оспособљена за извршавање намјенских задатака, с тим да је у наредном периоду потребно наставити са набавком адекватних средстава и опреме.
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за пружање прве медицинске помоћи састоји се од командира вода и три одјељења, а броји 26 припадника. Попуна људства је извршена 100% и највећим дијелом је попуњена стручним кадровима који професионално обављају своје дужности у оквиру постојећих јавних здравствених и здравствених установа, док је остатак јединице попуњен са људством које одговара по својим психофизичким способностима. Попуна личних и заједничких материјалних средстава извршена је из пописа наведених здравствених установа. Јединица је, у складу са попуњеним људством и материјалним средствима оспособљена за извршавање намјенских задатака, и у сарадњи са постојећим капацитетима ЈЗУ „Дом здравља“ Прњавор, тимовима породичне медицине распоређеним по територијалном принципу, могу одговорити захтјевима за пружање прве медицинске помоћи.
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за спасавање из рушевина састоји се од команде вода (три члана) и четири одјељења, а броји 28 припадника. Попуна људства је извршена 100%. Попуна личних материјалних средстава је незадовољавајућа (недостају униформе, лични прибори...), а попуна заједничких материјалних средстава дјелимично је извршена средствима из пописа, док недостају средства везана првенствено за функционисање одјељења геофона, као и већи број заједничких средстава (комплети од 12-22). Постојећа попуна људством је задовољавајућа, док је попуна личним и заједничким средствима недовољна. Јединица до сада није провјеравана у пракси и с обзиром на недостајућа средства и опрему, упитно је њено ангажовање на извршавању задатака, те је у том смислу потребно изнаћи друга рационалнија и ефикаснија рјешења.
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за евакуацију и збрињавање састоји од команде вода (три члана) и пет одјељења, а броји 43 припадника. Попуна људства је извршена 100%. Попуна личних и заједничких материјалних средстава је незадовољавајућа (недостају униформе, лични прибори, агрегати,...). Јединица до сада није провјеравана у пракси и с обзиром на недостајућа средства и опрему, упитно је њено ангажовање на извршавању задатака, те је у том смислу потребно изнаћи друга рационалнија и ефикаснија рјешења.

- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за асанацију терена састоји се од команде вода (два члана) и шест одјељења, а броји 46 припадника. Попуна људства је извршена 100% у складу са траженим профилима. Попуна личних материјалних средстава је незадовољавајућа (недостају униформе и лични прибори), док попуна заједничких материјалних средстава је дјелимично извршена из пописа и омогућава извршавање дијела намјенских задатака. Јединица до сада није провјеравана у пракси.
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за РХБ заштиту, састоји се од командира одјељења и двије екипе, а броји 15 припадника. Попуна људства је извршена 100% у складу са траженим профилима. Попуна личних и заједничких материјалних средстава је незадовољавајућа и употреба овог одјељења је упитна са аспекта извршавања намјенских задатака, тако да ће се у наредном периоду преиспитати постојање исте и изнаћи другачија рјешења за провођење ове мјере у сарадњи са надлежним републичким органима.
- Повјереници заштите и спасавања, распоређени су по територијалном принципу и тренутно бројно стање је 396 лица. Задатак повјереника је координација и предузимање активности у омогућавању и спровођењу мјера самозаштите и заштите грађана, као и спровођењу личне, узајамне и колективне заштите при заштити и спасавању људи и материјалних добара. У наредном периоду планира се усклађивање потребног броја и распореда повјереника у складу са Процјеном угрожености и планским документима.

Поред наведених снага за реализацију послова, задатака, мјера и активности заштите и спасавања приоритетно се ангажују постојеће професионалне снаге и средства које своју дјелатност обављају на подручју општине, а посебно Територијална ватрогасна јединица, Станица полиције, ЈЗУ Дом здравља, Црвени крст, ветеринарске станице и амбуланте, Шумска управа Прњавор, комунална, грађевинска и друга привредна друштва од значаја за заштиту и спасавање и одређена удружења грађана.

На основу досадашњих искустава може се констатовати да је употреба професионалних и хитних служби најефикаснији и најрационалнији начин одговора на процијењене ризике и идентификоване опасности, с обзиром на њихову обученост и опремљеност.

Као трајан задатак у циљу заштите и спасавања људи и материјалних добара обављају се послови и задаци на заштити од ЕСЗР, НЕС-а и НУС-а. У вези са тим, а у сарадњи са грађанима, Полицијском станицом Прњавор и „А“ тимом за деминирање Републичке управе цивилне заштите, у току године извршено је идентификовање, прикупљање, уклањање (са деветнаест локација) и уништавање: 6 зоља, 1 ПРОМ, 16 ручних бомби, 6 тромблona, 1 МРУД, 4 комада електронских детонаторских каписли, 6 тротилских метака (1200 грама) и 5 комада пушчане муниције 7,62 мм.

Финансирање

Усвојеним буџетом општине Прњавор за 2018. годину средства за цивилну заштиту планирана су на следећим позицијама:

- 2 000,00 КМ - средства за обуку структура заштите и спасавања, Покренут поступак јавне набавке за обуку и полагање ватрогасног испита за 7 припадника специјализоване јединице за заштиту од пожара;

- 2 000,00 KM – средства за оперативно спровођење мјера и активности цивилне заштите у систему заштите и спасавања,
Средства реалоцирана на позицију потребну за вршење геомеханичких испитивања за провођење пројекта УНДП-а „Програм за опоравак од поплава“;
- 4 000,00 KM - набавка опреме - цивилна заштита
У току покретање поступка јавне набавке за набавку опреме за специјализовану јединицу за заштиту од пожара – радна одијела (у децембру 2017. године набављене чизме за потребе исте јединице и Штаба за ванредне ситуације – 33 пара);
- 20 000,00 KM – средства за санацију штета од елементарних непогода,
Средства намијењена за реализацију пројекта „Програм за опоравак од поплава“.

Из напријед наведеног видљиво је да кроз усвојени буџет није примјењен члан 153. став 2. Закона и да нису издвојена намјенска средства у износу од 2%. Међутим, Општина Прњавор, је са других буџетских позиција издвојила значајна средства на реализацији превентивних мјера и мјера опоравка. Општа је констатација да издвојена намјенска средства ни у ком случају нису довољна са аспекта функционисања система заштите и спасавања, а што је потребно превазићи у наредном периоду.

Да би у наредном периоду унаприједили функционалност цивилне заштите, односно подигли систем заштите и спасавања на виши ниво на подручју општине Прњавор, потребно је:

- обезбједити финансирање на законском нивоу ради адекватног опремања и обучавања субјеката заштите и спасавања – цивилне заштите, у дијелу намјенских средстава (члан 153. Закона), као и обезбједити додатна средства за спровођење мјера одговора и опоравка и осталих активности заштите и спасавања, или кроз доношење новог Закона о заштити и спасавању дефинисати стабилне и довољне изворе финансирања,
- организовање цивилне заштите у систему заштите и спасавања и капацитирање јединица и тимова прилагодити закључцима из нове Процјене угрожености, а у складу са мјерама из Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће (одређене саставе укинути и формирати нове у складу са исказаним потребама),
- израдити, ускладити и ажурирати планску документацију у складу са Законом и подзаконским актима,
- радити на обезбјеђивању складишног простора за материјално-техничка средства,
- санирати и ревитализовати систем осматрања, обавјештавања и узбуњивања,
- наставити са развојем алтернативног система веза (набавка стационарне радио-станице и потребног броја ручних радио-станица у ВХФ),
- извршити набавку теренског возила са покретним системом за узбуњивање и обавјештавање (командно возило),
- смањивати зависност популе средствима из пописа кроз стварање уговорних обавеза и споразума са другим субјектима од значаја за заштиту и спасавање и
- истрајати на Иницијативи за формирање Центра за обуку кадрова и припадника система заштите и спасавања – цивилне заштите на регионалном или републичком нивоу.

Закључак

Нормативно-правна и планска документација ствара реалне претпоставке за даљи развој цивилне заштите општине Прњавор у систему заштите и спасавања, као и примјену мјера и активности потребних за пружање адекватног одговора у случају елементарне непогоде и друге несреће кроз реализацију планова оперативног спровођења. Тежиште активности, у наредном периоду, потребно је усмјерити на израду Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће у складу са Уредбом и Процјеном угрожености и доношењу нове Одлуке о оснивању јединица и тимова цивилне заштите, којом ће се уважити захтјеви и закључци проистекли из анализе ризика и капацитета, како по структури тако и по броју, а што ће резултирати ефикасним, економичним и рационалним снагама које ће моћи да пруже адекватан одговор на ризике и опасности.

Повећање капацитета система заштите и спасавања – цивилне заштите извршиће се стварањем уговорних - споразумних обавеза са субјектима од значаја за заштиту и спасавање, а чиме ће се постићи већа сигурност у обезбјеђењу потребних материјално-техничких средстава у односу на постојећу, која се највећим дијелом вршила из пописа имаоца.

Подизање нивоа оспособљености и обучености субјеката и снага заштите и спасавања-цивилне заштите остварити кроз редовну реализацију наставних планова и програма обуке и оспособљавања за извршавање намјенских задатака. У том смислу, исказана је потреба за формирање Центра за обуку кадрова и припадника цивиле заштите на републичком или регионалном нивоу, са циљем њиховог оспособљавања за правовремено и ефикасно извршавање задатака заштите и спасавања људи, материјалних и других добара и реализацију обуке и преношења знања на локалном нивоу и у оквиру својих састава.