

ИНФОРМАЦИЈА О РАДУ
ПРАВОБРАНИЛАШТВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
СЈЕДИШТЕ ЗАМЈЕНИКА БАЊАЛУКА
ЗА 2016. ГОДИНУ

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ:

Правобранилаштво Републике Српске своју функцију извршава на основу Закона о Правобранилаштву Републике Српске (Службени Гласник РС број 16/05, 77/06, 119/08 и 78/11), а његова надлежност је прописана и другим законима и подзаконским актима.

Закон о Правобранилаштву Републике Српске прописује: организацију овог органа; дјелокруг послова, услове за избор правобраниоца и замјеника правобраниоца и престанак функције; услове и начин пријема и рад осталих запослених, обезбјеђење средстава за рад, као и друга питања која су од значаја за рад.

НАДЛЕЖНОСТ:

На основу Закона о Правобранилаштву Републике Српске, Правобранилаштво Републике Српске обавља, и то:

Члан 1. – као самостални орган у поступку пред судовима и другим надлежним органима, предузима правна средства ради заштите имовинских права и интереса Републике Српске, града, општине и њихових органа и организација, те других органа и организација који немају својство правног лица и нису уписани у судски регистар, а финансирају се из буџета Републике Српске.

Члан 8. – може пред Уставним судом приједлогом покренути поступак за оцјену устаности закона и законитости других прописа и општих аката, кад оцијени да су повријеђена имовинска права и интереси субјекта из члана 1. овог закона.

Члан 11. став 1 и 3 – прије покретања поступка пред надлежним судом или другим органом, Правобранилаштво РС може предузети мјере ради покушаја закључења вансудске нагодбе, уз претходно прибављање писмене и овјерене сагласности странке коју заступа, на нагодбу таквог садржаја.

Члан 11. став 1 став 4. – може учествовати у поступцима медијације, с тим да се и на нагодбе у медијацијама примјењују услови из става 3. овог члана.

Члан 12. – прати и проучава појаве и проблеме из области вршења својих функција које се односе на примјену закона, те обавјештава надлежне орган и предлаже мјере за спречавање друштвено штетних појава.

Члан 18. став 3. – послове заступања органа и правних лица из члана 1. овог закона, врши у свим судским и управним поступцима, а у управним споровима може заступати органе који су тужени, ако му је за то дато овлаштење.

Члан 22. – Правобранилаштво РС даје мишљења субјектима које по закону заступа, приликом закључивања привредних уговора и уговора који регулишу имовинско-правна питања.

Члан 23. – ако Правобранилаштво РС оцијени да је закључени уговор ништаван, поднијеће тужбу за утврђивање ништавости, а у случају да је уговор рушљив поднијеће тужбу за поништење.

Члан 24. – Правобранилаштво даје мишљења на имовинско-правне уговоре са елементима иностраности које закључи Република Српска или правна лица-корисници средстава из члана 1. овог закона, као и на уговоре којима се прибавља или отуђује непокретности наведених субјеката.

- 1. Чланом 8а Закона о измјенама и допунама Закона о приватизацији државног капитала у предузећима** (Службени гласник РС број 79/11), Правобранилаштво је странка у поступку утврђивања права својине на земљишту приватизованих привредних друштава.
- 2. Чланом 43. Закона о стечају** о прихватању финансијског и оперативног плана реструктурирања за потраживање Републике Српске, изјашњава се Правобранилаштво Републике Српске у складу са законом.
- 3. Законом о остваривању права на накнаду материјалне и нематеријалне штете** настале у периоду ратних дејстава од 20.05.1992. године до 19.06.1996. године, Правобранилаштво су дата овлаштења да са лицима која су стекла законске услове закључи вансудско поравнање за накнаду материјалне и нематеријалне штете.
- 4. Чланом 12. став 5. Закона о концесијама** (Службени гласник Републике Српске број 59/13), Правобранилаштво РС даје мишљење, уколико се предмет концесије налази у својини Републике Српске или јединице локалне самоуправе.
- 5. Чланом 23. став 3. Закона о експропријацији** (Службени гласник РС број 112/06, 37/07, 110/08 и 78/15), Правобранилаштво Републике Српске, подноси приједлог за експропријацију у име правних лица која по закону заступа. Такође, Правобранилаштво заступа корисника експропријације (Републику Српску и јединице локалне самоуправе), пред надлежним органом управе, као и пред надлежним судом, уколико се не закључи управно поравнање у вези одређивања накнаде за експроприсане непокретности.
- 6. Чланом 211. став 2. Закона о општем управном поступку** (Службени гласник РС број 13/02, 87/07 и 50/10) прописано је да Правобранилац и други државни органи могу изјавити жалбу против рјешења којим је повређен закон у корист појединца или правног лица, а на штету јавног интереса.
- 7. Чланом 2. став 3. Закона о управним споровима** (Службени гласник РС бр. 109/05 и 63/11), прописано је да управни спор може покренути надлежни Правобранилац када је управним актом повређен закон на штету Републике Српске, града или општине коју он заступа по закону, као и у другим случајевима одређеним законом.
- 8. Одредбом члана 17. став 1. тачка е Пословника о раду Владе РС** (Службени гласник РС број 10/09), утврђено је да прије достављања на одборе, ради

уврштавања на дневни ред сједнице, нацрта и приједлога закона, стратегија развоја, уредби, одлука, других прописа и општих аката, предлагач обавезно прибавља и мишљење Правобранилаштва-када је у питању заштита имовинских права и интереса Републике, односно, када се актом стварају уговорне обавезе за Републику.

УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА

Послови и задаци из надлежности Правобранилаштва Републике Српске у току 2016. године, у складу са одредбом члана 27. Закона о Правобранилаштву, извршавали су се по Сједиштима замјеника, и то:

Сједиште замјеника Бањалука обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Бањалуци, Градишци, Котор Варошу, Прњавору и Мркоњић Граду.

Сједиште замјеника Бијељина обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Зворнику и Бијељини.

Сједиште замјеника Добој обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Дервенти, Добоју, Модричи и Теслићу.

Сједиште замјеника Приједор обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Приједору и Новом Граду.

Сједиште замјеника Фоча обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Фочи и Вишеграду.

Сједиште замјеника Требиње обухвата подручје мјесне надлежности Основног суда у Требињу.

Сједиште замјеника Источно Сарајево обухвата подручје мјесне надлежности Основног суда у Сокоцу.

Сједиште замјеника Власеница обухвата подручје мјесне надлежности Основних судова у Власеници и Сребреници.

КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ У 2016. ГОДИНИ

Сједиште замјеника Бањалука, обухвата подручје Града Бањалука и Општина Прњавор, Лакташи, Србац, Градишка, Мркоњић Град, Челинац, Котор Варош, Шипово, Рибник, Источни Дрвар-Потоци, Дринић-Петровац, Купрес, Језеро и мјесну надлежност Окружног суда Бањалука, односно, стварну и мјесну надлежност Основног суда Бањалука, Прњавор, Градишка, Котор Варош и Мркоњић Град.

Поред наведеног, Сједиште замјеника правобраниоца у Бањалуци, је носилац највећег броја предмета и спорова у којима као странке учествују Република Српска,

односно влада РС, министарства и управне организације као органи државне управе, а због чињенице да је сједиште Народне Скупштине и Владе РС, али и Врховног суда, Тужилаштва РС, што у складу са важећим процесним законима одређује стварну и мјесну надлежност Основног и Окружног суда Бањалука, које својом надлежношћу покрива Сједиште замјеника правобраниоца у Бањалуци.

На дан 01.01.2016. године, ово Сједиште замјеника Бањалука је укупно у раду имало **22.664** предмета, који се воде пред судовима и другим надлежним органима, гдје предузимамо правна средства ради заштите имовинских права и интереса Републике Српске, Града Бањалука, општина и њихових органа и организација, који немају својство правног лица и нису уписани у судски регистар, а финансирају се из буџета Републике Српске, и то разврстаних по врстама поступака:

| | |
|---|---------------|
| - Парничних предмета је било | 4643 |
| - Извршних предмета је било | 6493 |
| - Управних предмета је било | 6365 |
| - Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске је било | 570 |
| - Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) је било | 2023 |
| - Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима је било | 215 |
| - Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења је било | 337 |
| - Предмети са ознаком "А"-атхезиони предмети (предмети по захтјеву за остварење имовинско-правних захтјева у кривичним поступцима) је било | 41 |
| - Предмета ратних штета, који се воде под ознаком "УН" је било | 1 997 |
| УКУПНО: | 22 664 |

У извјештајном периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2016. године, запримили смо нових 8.257 предмета, и то:

| | |
|---|--------------|
| - Парничних предмета | 803 |
| - Извршних предмета | 1 331 |
| - Управних предмета | 3 218 |
| - Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске | 118 |
| - Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) | 515 |
| - Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима | 38 |
| - Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења | 280 |
| - Предмети са ознаком "А"-атхезиони предмети (предмети по захтјеву за остварење имовинско-правних захтјева у кривичним поступцима) | 12 |

- Предмета ратних штета, који се воде под ознаком "УН" **1 720**
- предмета који се односе на преписку између Правобранилаштва и субјеката које заступамо, као и интерну преписку овог органа, под називом "ЈП" формирали смо **158**

УКУПНО: 8 257

тако да је укупно у раду било у току 2016. године:

- Парничних предмета **5 446**
- Извршних предмета **7 824**
- Управних предмета **9 583**
- Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске **688**
- Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) **2 538**
- Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима **253**
- Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења **617**
- Предмети са ознаком "А"-атхезиони предмети (предмети по захтјеву за остварење имовинско-правних захтјева у кривичним поступцима) **53**
- Предмета ратних штета, који се воде под ознаком "УН" **3 697**
- предмета који се односе на преписку између Правобранилаштва и субјеката које заступамо, као и интерну преписку овог органа, под називом "ЈП" формирали смо **158**

УКУПНО: 30 921

Предузимајући радње у складу са овлаштењима датим законом, ово Сједиште замјеника Бањалука, је у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, завршило сљедеће предмете и исте означило ad acta:

- Парничних предмета **1 421**
- Извршних предмета **2 934**
- Управних предмета **4 098**
- Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске **401**
- Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) **641**
- Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима **61**
- Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења **600**
- Предмети са ознаком "А"-атхезиони предмети (предмети по захтјеву за остварење имовинско-правних захтјева у кривичним поступцима) **16**

- Предмета ратних штета, који се воде под ознаком "УН" **1 699**
- предмета који се односе на преписку између Правобранилаштва и субјеката које заступамо, као и интерну преписку овог органа, под називом "ЈП" формирали смо **158**

УКУПНО:

12 029

Из извјештаја се јасно може утврдити да је ово Сједиште замјеника урадило преко 100% више предмета од оних које је запримило у току извјештајног периода, као и да се смањио укупан број предмета, и то да смо на почетку године затекли 22 664 предмета, да смо запримили нових 8 257 предмета, а да смо на крају године у раду имали 18 892 предмета, што представља 12 029 ријешених предмета.

Осим у предметима закључења вансудског поравнања ради намирења нематеријалне и материјалне штете проистекле из периода ратних дејстава од 20.05.1992. године до 19.06.1996. године, Правобранилаштво има статус самосталне странке, и у поступцима утврђивања права својине по захтјеву привредних друштава која су се трансформисала у поступку приватизације, у поступцима утврђивања ништавости откупа станова, као и још у неким поступцима.

У складу са одредбом члана 1. Закона о Правобранилаштву РС, Правобранилаштво РС, Сједиште замјеника Бањалука је орган који пред судовима и другим надлежним органима предузима правна средства ради заштите имовинских интереса Републике Српске, Града Бањалука, општина Градишка, Кнежево, Котор Варош, Лакташа, Прњавора, Српца, Челинца, Мркоњић Града, Рибника, Источног Дрвара, Дринића, Језера, Шипова, Купреса/Стројице, као и њихових органа и организација, који немају својство правног лица и нису уписани у судски регистар, а финансирају се из буџета Републике Српске.

Сви предмети који се односе на парнични, управни и извршни поступак воде се код надлежних судова и других државних органа (РУГИПП). Посебно треба напоменути да се сусрећемо са предметима који су правно и чињенично најсложенији и од великог су значаја за остварење имовинских права и интереса свих субјеката које заступа Правобранилаштво РС. Такође, ови предмети су и велике имовинске вриједности. Парнични поступци и привредни спорови се односе на предмете везане за стварна права на некретнинама, облигационе, стамбене, радне и друге области.

Рјешавање предмета у корист наведених субјеката, такође, зависи од ефикасности рада институција тих субјеката, па је тако рад овог Сједишта усмјерен и на превентивно дјеловање.

Превентивно дјеловање представља дио законске активности Правобранилаштва Републике Српске-Сједиште замјеника Бањалука и исто представља спречавање настанка повреда имовинских права и интереса. Правовременим превентивним дјеловањем смањује се број спорова пред судовима и надлежним органима, а истовремено се обезбјеђује заштита државне имовине.

Превентивно дјеловање остварује се свакодневним контактима, консултацијама, инструкцијама, обавјештењима и мишљењима са субјектима које ово Правобранилаштво заступа.

Међутим, сматрамо да би за запослене у Правобранилаштву, као и за запослене у органима које заступамо, било потребно организовати обавезне едукације о актуелним питањима.

ПРЕДМЕТИ ОПШТИНЕ ПРЊАВОР

Правобранилаштво Републике Српске-Сједиште замјеника Бањалука, као заступник по закону Општине Прњавор, на дан 01.01.2016. године, имало је у раду предмете у којима је предузимало правна средства ради заштите имовинских интереса Општине Прњавор, и то:

| | |
|---|-----|
| - Парничних предмета | 76 |
| - Извршних предмета | 34 |
| - Управних предмета | 306 |
| - Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката Општине Прњавор)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске | 3 |
| - Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) | 3 |
| - Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима | 23 |
| - Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења | 12 |

УКУПНО: **457**

У извјештајном периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2016. године, запримили смо нове предмете и то:

| | |
|---|-----|
| - Парничних предмета | 15 |
| - Извршних предмета | 9 |
| - Управних предмета | 160 |
| - Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката Општине Прњавор)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске | 3 |
| - Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) | 2 |
| - Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења | 11 |
| - Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима | 5 |

УКУПНО: **205**

тако да је укупно у раду било у току 2016. године:

| | |
|----------------------|----|
| - Парничних предмета | 91 |
| - Извршних предмета | 43 |

- Управних предмета **466**
- Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката Општине Прњавор)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске **6**
- Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) **5**
- Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима **28**
- Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења **23**

УКУПНО: 662

Предузимајући радње у складу са овлаштењима датим законом, ово Сједиште замјеника Бањалука, је у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, завршило сљедеће предмете и исте означило ad acta:

- Парничних предмета **26**
- Извршних предмета **11**
- Управних предмета **139**
- Предмета са ознаком "Ус" (управни спорови о законитости коначних управних аката Општине Прњавор)-предмети који се воде пред Окружним судом у Бањалуци и Врховним судом Републике Српске **3**
- Предмета са ознаком "Р"-остали предмети (одговори на апелације, иницијативе за подношење тужби и сл.) **4**
- Предмета са ознаком "РВ"-ванпарнични предмети који се воде пред судовима **6**
- Предмета са ознаком "М"-предмети правних мишљења **23**

УКУПНО: 212

Из достављених података, да се закључити да је ријешен знатан број предмета у односу на прилив и заостатке из ранијих година.

Такође, сматрамо да би нас клубови одборника, односно, самостални одборници у Скупштини општине Прњавор, због великог броја предмета (укупно у раду 662), прије одржавања Скупштине на којој ће овај извјештај бити презентован, обавијесте о предметима о којима сматрају да им треба дати детаљно образложење.

ЗАМЈЕНИК ПРАВОБРАНИОЦА

Др Мирко Стојчиновић



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ПРЊАВОР
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



ИНФОРМАЦИЈА

о раду Правобранилаштва Републике Српске сједиште замјеника Бањалука за 2016. годину

ПРЕДЛАГАЧ: Начелник општине
ОБРАЂИВАЧ: Правобранилаштво РС-
сједниште замјеника Бањалука

Прњавор, фебруар 2017. године