



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ПРЊАВОР
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



Приједлог

О Д Л У К А

**О УСВАЈАЊУ РЕБАЛАНСАБУЏЕТА
ОПШТИНЕ ПРЊАВОР ЗА 2016. ГОДИНУ**

Прњавор, мај 2016. године

**ПРЕДЛАГАЧ: Начелник општине
ОБРАЂИВАЧ: Одјељење за финансије**

На основу члана 37. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), члана 30. Закона о локалној самоуправи («Службени гласник Републике Српске», број 101/04, 42/05, 118/05 и 98/13), и члана 30. Статута општине Прњавор («Службени гласник општине Прњавор», број 14/14), Скупштина општине Прњавор, на сједници одржаној дана _____ 2016. године, донијела је

ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ РЕБАЛАНСА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ ПРЊАВОР ЗА 2016. ГОДИНУ

Члан 1.

Скупштина општине Прњавор усваја Ребаланс буџета општине Прњавор за 2016.годину.

Члан 2.

Саставни дио ове одлуке је Ребаланс буџета општине Прњавор за 2016. годину.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном гласнику општине Прњавор».

Број: _____ /16
Прњавор _____ 2016. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Борко Лукановић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Одлуке о о усвајању Ребаланса буџета општине Прњавор за 2016. годину

I - ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о усвајању Ребаланса буџета општине Прњавор за 2016. годину садржан је у члану 37. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16), члану 30. Закона о локалној самоуправи («Службени гласник Републике Српске», број 101/04, 42/05, 118/05 и 98/13), и члану 30. Статута општине Прњавор («Службени гласник општине Прњавор», број 14/14). Чланом 37. став 2. Закона о буџетском систему Републике Српске прописано је да скупштина општине, односно града доноси одлуку којом усваја буџет за наредну фискалну годину. Чланом 30. Статута општине Прњавор прописано је да Скупштина општине доноси буџет и завршни рачун буџета.

Чланом 35. став 1. Закона о буџетском систему Републике Српске прописано је да се ребалансом буџета врши усклађивање буџетских средстава и издатака на нижем, вишем или истом нивоу, а став 2. истог члана прописује да се ребаланс из става 1. овог члана спроводи по поступку идентичном поступку за доношење буџета.

Чланом 31. Закона о буџетском систему Републике Српске прописано је да се утврђивање нацрта и приједлога буџета општине спроводи према следећој процедури:

- општински орган управе надлежан за финансијско достављање нацрта буџета општинској надлежној извршној организацији општине,
- надлежни извршни орган општине по потреби до општинског органа управе надлежног за финансијско захтевање додатне информације или образложења којима се односи на нацрт буџета општине,
- надлежни извршни орган општине утврђује нацрт буџета општине и доставља га Министарству,
- Министарство даје препоруку о достављеним нацртима буџета општине,
- надлежни извршни орган општине доставља скупштини општине нацрт буџета општине на изјашњавање,
- скупштина општине се изјашњава о нацрту буџета општине,
- надлежни извршни орган општине утврђује приједлог буџета и доставља га Министарству са уграђеним препорукама,
- Министарство даје сагласност о достављеним приједлозима буџета општине, и
- Скупштина општине, након прибављене сагласности од Министарства, доноси одлуку о усвајању буџета општине.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Усклађивање буџетских средстава и издатака на нижем, вишем или истом нивоу врши се ребалансом буџета, а како ће се буџетска средства у 2016. години остварити на вишем нивоу, потребно је донијети ребаланс буџета за 2016. годину и Одлуку о усвајању ребаланса буџета.

Утврђеним приједлогом Ребаланса буџета општине Прњавор за 2016. годину буџетски оквир се увећава за 322.892,76 КМ, колико износе средства по основу планираног кредитног задужења, неутрошена намјенска средства из 2015. године и дозначена средства на рачун посебних намјена која нису била планирана буџетом за 2016. годину.

Средства по основу кредитног задужења планирана су у износу од 300.000,00 КМ, на основу усвојене Одлуке о кредитном задужењу („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/16 и 12/16). На планирано кредитно задужење Министарство финансија Републике Српске дало је сагласност својим актом бр. 06.04/400-244-1/16 од 27.04.2016. године. Скупштина општине Прњавор донијела је и Одлуку о допуни Плана капиталних улагања („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/16 и 12/16) којом се утврђују инфраструктурни објекти на чију ће изградњу или модернизацију бити утрошена средства обезбијеђена кредитним задужењем.

Намјенски дозначена средства грантова у 2015. години, а која су остала неутрошена са 31.12.2015. године, износе укупно 8.904,76 КМ. Како би се ова средства могла утрошити у 2016. години потребно их је планирати ребалансом буџета за 2016. годину. Ради се о средствима Савјета Европе за пројекат „Унапређење учења мањинских језика на подручју општине Прњавор“ у износу од 6.256,11 КМ и средствима Федералног министарства расељених особа и избјеглица за изградњу дијела улице Војводе Мишића у износу од 2.648,65 КМ.

Намјенски одобрена средства у 2016. години која нису била планирана основним буџетом износе укупно 13.988,00 КМ, од чега је са даном израде ребаланса у буџет општине уплаћено 11.594,00 КМ. Дозначена средства односе се на грант Федералног министарства расељених особа и избјеглица ЈУ Центар за културу у износу од 6.000,00 КМ у сврху провођења Програма помоћи у обављању приправничког стажа кроз волонтерски рад повратника са ВСС у Републику Српску, помоћ од Министарства породице, омладине и спорта ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ за организацију регионалних такмичења износ од 3.200,00 КМ и помоћ од Министарства просвјете и културе РС Дјечијем вртићу „Наша радост“ за програм припреме дјецe пред полазак у школу 2.394,00 КМ (уплаћено 50% од одобрених 4.788,00 КМ).

Сва напријед наведена средства на расходовној страни буџета планирана су за расходе за које су и намијењена одн. одобрена и немају утицаја на остале буџетске позиције.

У ребаланс буџета уврштене су и све реалокације буџетских средстава које су одобрено дана припреме ребаланса, као и све реалокације средстава текуће буџетскерезервекојасекласификујенаодређени организациони и економски код у моменту одобравања.

III – ИЗМЈЕНЕ У ОДНОСУ НА НАЦРТ РЕБАЛАНСА БУЏЕТА

У односу на нацрт ребаланса буџета повећан је буџетски оквир за 4.788,00 КМ, колико износе одобрена средства од стране Министарства просвјете и културе Републике Српске Дјечијем вртићу „Наша радост“ за програм припреме дјецe пред полазак у школу. До дана израде ребаланса буџета општини је дозначено 2.394,00 КМ или 50% одобрених средстава, а други дио се очекује у току мјесеца јула 2016. године. У приједлог

ребаланса буџета уврштена је и Одлука о измјенама и допуни Програма коришћења средстава за унапређење пољопривредне производње у 2016. години, коју је Скупштина општине Прњавор усвојила на сједници одржаној 31.05.2016. године, а којом се у оквиру Одјелјења за пољопривреду, водопривреду и шумарство смањују средства планирана на позицији 414100 – Подстицаји пољопривредним произвођачима за 10.000,00 КМ, а уводи се нова позиција 415200 – Ергела Вучијак Прњавор, гдје се планирају средства за суфинансирање потреба ЈУ Ергела „Вучијак“ Прњавор у износу од 10.000,00 КМ. У приједлог ребаланса буџета додатно је уврштено и 12 реалокација средстава текуће буџетске резерве које су одобрене након израде нацрта ребаланса буџета.

IV – БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Ребалансом буџета буџетска средства су планирана у износу од **15.102.892,76 КМ**, што је у односу на основни план буџета **више за 2,18%** или за **322.892,76 КМ** (План основног буџета је 14.780.000,00 КМ).

Доповећања буџетских средстава дошло је, како је већ наведено, због планирања средстава по основу кредитног задужења, планирања неутрошених намјенски дозначених средстава у 2015. години и планирања намјенских средстава дозначених у 2016. години која нису била планирана основним буџетом.

Посматрано по структури буџетских средстава ребалансом буџета није дошло до измјене пореских и непореских прихода и примитака за нефинансијску имовину, а дошло је до **повећања** грантова за 75% и трансфера између буџетских јединица за 0,80%, и планирана су средства по основу кредитног задужења и по основу неутрошених примљених помоћи из 2015. године, која нису била планирана основним буџетом.

Грантови су ребалансом повећани за 75% или за 6.000,00 КМ у односу на средства планирана основним буџетом. Повећање грантова извршено је због планирања намјенски дозначених средстава која нису била планирана основним буџетом, а ради се о средствима Федералног министарства расељених особа и избјеглица дозначена ЈУ Центар за културу у циљу спровођења Програма помоћи у обављању приправничког стажа кроз волонтерски рад повратника са ВСС у Републици Српској. Министарство и општина Прњавор потписали су уговор по основу којег је општина обавезна да из дозначених средстава обезбиједи обављање приправничког стажа кроз волонтерски рад у трајању од 12 мјесеци за једно лице повратника на подручје општине Прњавор, а рад ће се обављати у ЈУ Центар за културу.

Трансфери између буџетских јединица ребалансом буџета су повећани за 7.988,00 КМ, а повећање се односи на намјенски дозначена средства од Министарства породице, омладине и спорта ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ за организацију регионалних такмичења 3.200,00 КМ, и средства одобрена од Министарства просвјете и културе РС Дјечијем вртићу „Наша радост“ за програм припреме дјецe пред полазак у школу 4.788,00 КМ. Средства од Министарства породице, омладине и спорта одобрена су општини у 2015. години, и планирана су ребалансом буџета за 2015. годину, али како су средства дозначена тек у 2016. години потребно их је планирати ребалансом буџета за 2016. годину. Програм припреме дјецe пред полазак у школу реализује се сваке године у сарадњи са Министарством просвјете и културе РС. До дана израде ребаланса буџета дозначено је

50% одобrenih sredstava ili 2.394,00 KM, a drugi dio sredstava se ocekuje u toku mjeseca jula 2016. godine. Sredstva ce se utrositi za naknadu vaspitacima koji su angazovani po osnovu ugovora o djelu u svrhu sprovođenja navedenog programa.

U tabeli 4. rebalansa budeta, koja prikazuje ostvarene efekte iz finansiranja, kao nove budgetske pozicije planirani su primici od zaduzenja i neutrosene primljene pomoci i donacije iz ranijeg perioda.

Примици од задужења планирани су у износу од 300.000,00 KM, на основу Одлуке о кредитном задужењу („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/16 и 12/16) коју је донијела Скупштина општине и сагласности Министарства финансија Републике Српске бр. 06.04/400-244-1/16 од 27.04.2016. године. Према Одлуци о кредитном задужењу рок отплате кредита је 10 година, кредит ће се повлачити током 2016. године, а у отплату ће пријећи од јануара 2017. године. Кредитна средства ће се утрошити у оквиру Програма капиталних инвестиција у складу са Одлуком о допуни Плана капиталних улагања („Службени гласник општине Прњавор“, број 6/16 и 12/16) којом се утврђују инфраструктурни објекти на чију ће изградњу или модернизацију бити утрошена средства обезбијеђена кредитним задужењем.

Неутрошене примљене донације из ранијег периода планиране су на основу намјенски дозначених средстава у 2015. години која су остала неутрошена са 31.12.2015. године, те је било потребно планирати их реблансом буџета како би се могла трошити у 2016. години. Овдје се ради о средствима Савјета Европе за пројекат „Унапређење учења мањинских језика на подручју општине Прњавор“ у износу од 6.256,11 KM и средствима Федералног министарства расељених особа и избјеглица за изградњу дијела улице Војводе Мишића у износу од 2.648,65 KM. Утрошак ових средстава планиран је на расходовној страни буџета у складу са намјеном за коју су одобрена.

V – БУЏЕТСКИ ИЗДАЦИ

Буџетски издаци су ребалансом буџета у равнотежени са буџетским средствима и износе укупно **15.102.892,76 KM**, а односе се на текуће расходе 12.348.020,01 KM, буџетску резерву 48.724,10 KM, издатке за нефинансијску имовину 1.638.148,65 KM и издатке за отплату дугова 1.068.000,00 KM. Измјене на расходовној страни буџета односе се на планирање утрошка обезбијеђених кредитних и намјенских средстава, и планирање редовних реалокација и реалокација текуће буџетске резерве које су одобрене до дана израде ребалansa буџета.

Због повећања буџетског оквира за 322.892,76 KM услед обезбијеђења кредитних и намјенских средстава, на расходовној страни буџета уведене су нове позације гдје је планиран утрошак ових средстава:

- Утрошак средстава кредитног задужења од 300.000,00 KM планиран је у оквиру Програма капиталних инвестиција, уведена је нова позација 511200 - Модернизација локалних путева, изградња објеката и јавне расвјете из кредитних средстава,
- За утрошак средстава од Савјета Европе за пројекат „Унапређење учења мањинских језика на подручју општине Прњавор“ која су остала неутрошена са 31.12.2015. године у износу од 6.256,11 KM планирана је нова позација у оквиру Одјелења за локални економски развој и друштвене дјелатности 415200

- Унапређење учења мањинских језика на подручју општине Прњавор из неутрошене примљене донације од Савјета Европе,
- За утрошак средстава од Федералног министарства расељених особа и избјеглица за изградњу дијела улице Војводе Мишића која су са 31.12.2015. године остала неутрошена у износу од 2.648,65 КМ планирана је нова позиција у оквиру Одјељења за стамбено-комуналне послове и инвестиције (Програм капиталних инвестиција) 511200 - Изградња дијела улице Војводе Мишића из неутрошених средстава гранта Федералног министарства расељених особа и избјеглица,
- Утрошак средстава гранта Федералног министарства расељених особа и избјеглица ЈУ Центар за културу у износу од 6.000,00 КМ планиран је намјенски у оквиру позиције 412900 - Средства Федералног министарства расељених особа и избјеглица - Програм помоћи у обављању приправничког стажа кроз волонтерски рад повратника са ВСС на подручју РС,
- Утрошак средстава дозначених од Министарства породице, омладине и спорта ЈУ Центар средњих школа „Иво Андрић“ за организацију регионалних такмичења у износу од 3.200,00 КМ планиран је на позицији 412900 - Расходи за организацију регионалних такмичења из средстава дозначених од Министарства породице, омладине и спорта,
- Утрошак средстава од Министарства просвјете и културе РС одобрених Дјечијем вртићу „Наша радост“ у износу од 4.788,00 КМ планиран је на позицији 412900 - Остали непоменути расходи - припрема дјеце за полазак ушколу из дозначене помоћи Министарства просвјете и културе РС.

Због обезбијеђења средстава за трошкове обраде кредитне документације и трошкове интеркаларне камате у периоду повлачења кредита од 300.000,00 КМ у оквиру потрошачке јединице Остала буџетска потрошња уведене су двије нове позиције 413700 – Трошкови интеркаларне камате на примљени зајам у износу од 7.625,00 КМ и 413700 – Трошкови обраде кредитне документације за примљене зајмове у износу од 1.500,00 КМ, а средства за ове намјене у износу од 9.125,00 КМ обезбијеђена су смањењем позиције 412900 – Допринос солидарности на терет послодавца, планиране у оквиру Одјељења за финансије.

На основу Одлуке о измјенама и допуни Програма коришћења средстава за унапређење пољопривредне производње у 2016. години, коју је Скупштина општине Прњавор усвојила на сједници одржаној 31.05.2016. године, у оквиру Одјељења за пољопривреду, водопривреду и шумарство смањена су средства планирана на позицији 414100 – Подстицаји пољопривредним произвођачима за 10.000,00 КМ, а уведена је нова позиција 415200 – Ергела Вучијак Прњавор у износу од 10.000,00 КМ, а планирана средства гранта предвиђена су за спровођење зоотехничких мјера, обавезних мјера здравствене заштите, лијечење обољелих грла и сл.

Поред наведених измјена у ребаланс буџета уврштене су све одобрене редовне и реалокације текуће буџетске резерве са даном израде ребаланса буџета. Ради се о три редовне реалокације и 98 реалокација текуће буџетске резерве. Укупна вриједност одобрених редовних реалокација које су уврштене у ребаланс буџета је 69.000,00 КМ, а код све три одобрене реалокације ради се само о прерасподјели средстава између позиција исте потрошачке јединице. У оквиру Одјељења за стамбено-комуналне послове и

инвестиције проведене су двије реалокације у износу од 66.000,00 КМ на начин да је извршено смањење на конту 511200 – Изградња и реконструкција градских улица, путне и канализационе мреже, школских и других објеката, јавне расвјете и израда и ревизија пројектне документације за износ од 50.000,00 КМ и на конту 412500 – Набавка грађевинског материјала за изградњу пропуста, мостова и других објеката за износ од 16.000,00 КМ, а повећање на конту 412800 – Зимско одржавање локалних путева, улица, путне и канализационе мреже, школских и других објеката и јавне расвјете за 50.000,00 КМ и на конту 415200 – Грантови у земљи – капитални грантови за 16.000,00 КМ. У оквиру Одјелења за локални економски развој и друштвене дјелатности проведена је једна реалокација у висини 3.000,00 КМ са конта 416100 – Средства за стипендије ученика и студената на конто 416100 – Средства за једнократне помоћи. Укупно одобрена средства буџетске резерве до израде ребаланса износе 151.275,90 КМ, и за тај износ се ребалансом буџета смањује буџетска резерва, а повећавају се расходи на буџетским позицијама за које су средства одобрена. На основу распоређених средстава буџетске резерве увећане су следеће групе расхода:

- 412600 - Расходи по основу путовања и смјештаја 4.524,00 КМ,
- 412700 - Расходи за стручне услуге 10.000,00 КМ,
- 412900 - Остали не поменути расходи 19.301,90 КМ,
- 415200 - Грантови у земљи 93.600,00 КМ,
- 416100 - Дознаке грађанима које се исплаћују из буџета општине 17.850,00 и
- 511100 - Издаци за изградњу и прибављање зграда и објеката 6.000,00 КМ.

Буџетска резерва се не класификује приликом планирања буџета, већ се њеном расподјелом трошкови идентификују и евидентирају на одговарајућим контима за на јене закоје је одобрена, због чега њена потрошња има утицај на повећање класификованих трошкова.

Осим наведених измјена, ребалансом буџета није дошло до других измјена на позицијама планираним основним буџетом.

На основу горе наведеног, **повећани су** расходи по основу коришћења роба и услуга за 72.688,90 КМ или за 2,25%, расходи финансирања и други финансијски трошкови за 9.125,00 КМ или за 2,13%, грантови за 125.856,11 КМ или за 11,85%, дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине за 17.850,00 КМ или за 0,62% и издаци за нефинансијску имовину за 258.648,65 КМ или за 18,75%, **смањене су** субвенције за 10.000,00 КМ или за 2,82% и буџетска резерва за 151.275,90 КМ или за 75,64%, **а на истом нивоу** остали су расходи за лична примања.