



**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ОПШТИНА ПРЊАВОР  
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ**

Карађорђева бр. 2, Прњавор, тел/факс: +387 51 663 740  
e-mail: opstina@prnjavor.ba, www.prnjavor.ba



**ИНФОРМАЦИЈА О РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОГРАМА РАЗВОЈА  
ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ У ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА  
ОПШТИНЕ ПРЊАВОР**

Предлагач: Начелник општине  
Обрађивач: Кабинет Начелника,  
Одјек за цивилну заштиту

Прњавор, јуни 2016. године

## УВОД

У складу са Законом прописаним надлежностима Скупштина општине Прњавор је разматрала и донијела закључак о усвајању Програма развоја цивилне заштите општине Прњавор у области заштите и спасавања ( у даљем тексту Програм). Основни циљ доношења Програма је одређивање тежишних задатака и праваца дјеловања како би се омогућило ефикасно спровођење законских надлежности локалне заједнице у области заштите и спасавања – цивилне заштите, те омогућило спровођење мјера, радњи и активности, опремиле и оспособиле структуре и снаге, као и успоставила најоптималнија организациона структура на заштити и спасавању људи и материјалних добара.

Реализација Програма треба да створи материјалне, кадровске и организационе претпоставке и омогући провођење свих активности цивилне заштите, те извршавање законом утврђених и прописаних надлежности, мјера, послова и задатака, а посебно који се односе на попуну, материјално опремање, обучавање, оспособљавање, мобилизацију и активирање комплетног система заштите и спасавања – цивилне заштите. Наведено се проводи кроз:

- превентивне активности,
- оперативне активности,
- активности које се предузимају у случају непосредне пријетње и ризика од опасности,
- активности које се предузимају за вријеме ризика од опасности и
- активности које се спроводе приликом отклањања посљедица од настале опасности.

У складу са напријед наведеним, Програм је обухватио сљедеће:

1. активности на изради, доградњи и ажурирању планских докумената и нормативних аката,
2. организацију и функционисање цивилне заштите у систему заштите и спасавања и
3. финансирање.

Према програмским одређењима, у првој фази, тежиште на реализацији било је на изради, доградњи и ажурирању планских докумената и нормативних аката, обзиром да исти представљају основ за организацију и даљњи развој цјелокупног система.

## **ИЗРАДА, ДОГРАДЊА И АЖУРИРАЊЕ НОРМАТИВНИХ АКТА И ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА**

Основ за израду, доградњу и ажурирање нормативних аката и планских докумената представља Закон о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, Уредба о садржају и начину израде Плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће и други подзаконски акти који регулишу ову област, те Процјена угрожености Републике Српске од елементарне непогоде и друге несреће и Програм за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће Владе Републике Српске. Према прописаним надлежностима Скупштина општине и Начелник општине донијели су следеће нормативне акте и планске документе:

Скупштина општине:

- Процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће,
- Одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања општине Прњавор (нова Одлука, јули 2015. године),
- Програм развоја цивилне заштите општине Прњавор у области заштите и спасавања за период 2014.-2018. година, (донесен децембар 2014.године),
- Одлуку о формирању Општинског штаба за ванредне ситуације (нова Одлука март 2015. године) и
- Одлуку о одређивању локације за уништавање НУС-а и мина.

Исто тако, Скупштина општине редовно (једном годишње) разматра Информацију о стању цивилне заштите у систему заштите и спасавања.

Начелник општине:

- Одлука о именовању Општинског штаба за ванредне ситуације (нова Одлука март 2015. године),
- Одлука о формирању Комисије за процјену штете од елементарне непогоде и друге несреће општине Прњавор,
- Одлука о одређивању привредних друштава и других правних лица која су од посебног значаја за заштиту и спасавање општине Прњавор,
- План заштите и спасавања од поплава на територији општине Прњавор
- План оперативног спровођења Плана заштите и спасавања од поплава на територији општине Прњавор
- План активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у општини Прњавор,
- План оперативног спровођења Плана активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у општини Прњавор,
- План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега од интереса за општину Прњавор,
- План оперативног спровођења Плана активности на спровођењу посебних мјера заштите и спасавања од већих сњежних падавина и снијега од интереса за општину Прњавор, и
- План рада Општинског штаба за ванредне ситуације.

Начелник општине је предлагач, а организациона јединица Кабинет начелника - Одсјек за цивилну заштиту је обрађивач свих аката које је разматрала и донијела Скупштина општине.

Процјена угрожености је основни полазни документ за израду свих осталих планских докумената, и иста је израђена и донешена у складу са предвиђеном методологијом. Међутим, обзиром да представља докуменат који је подложен сталним измјенама у складу са новостеченим искуствима и сазнањима, хидрометеоролошким и климатским промјенама, као и изградњом стратешких објеката (аутопут Бања Лука-Добој), у току су активности на прикупљању, обради и уносу података за ревизију Процјене.

Сви Планови оперативног спровођења (поплаве, пожар, снијег и сњежне падавине) доносе се на годишњем нивоу и представљају основни документ за координацију и

спровођење додатних и посебних годишњих задатака и активности Општине, привредних друштава, других правних лица, удружења грађана и грађана који спроводе мјере и задатке као дио система заштите и спасавања – цивилне заштите од елементарних непогода и других несрећа. Планови се израђују на основу анализе прикупљених података, извјештаја о реализацији задатака из протеклих година, стечених искустава, као и мишљења и приједлога субјеката од непосредног значаја за ову област. Циљ доношења и спровођења ових планова је унапређење и свестраније ангажовање свих релевантних субјеката, као и остваривање вишег нивоа приправности на заштити и спасавању људи, материјалних добара и животне средине, те остваривање мјерљивих ефеката смањења штета. Оперативно-стручно тијело и руководећи орган задужен за спровођење планова је Општински штаб за ванредне ситуације, а Одсјек за цивилну заштиту надлежан је за координацију, усклађивање, праћење и усмјеравање свих активности везаних за спровођење планова, док је задатак свих осталих субјеката заштите и спасавања-цивилне заштите да у дијелу властите одговорности, израде и у датом року проведу оперативне планове.

Наведени планови у потпуности су разрађени и обухватају конкретне задатке, извршиоце задатака, учеснике и рокове за извршење истих са јасно дефинисаним субјектима и снагама за реализацију, као и финансијским показатељима.

Доградња, ажурирање и усклађивање Плана заштите и спасавање од елементарне непогоде и друге несреће општине Прњавор у домену Плана превентивног дјеловања, Плана приправности, Плана мобилизације и Плана хитног поступања вршити ће се сукцесивно у складу са створеним претпоставкама.

У складу са свим напријед наведеним може се закључити да су Скупштина општине и Начелник општине донијели све неопходне нормативне и планске акте из своје надлежности, који омогућавају организовање и функционисање, као и даљи развој цивилне заштите у систему заштите и спасавања.

## **ОРГАНИЗАЦИЈА И ФУНКЦИОНИСАЊЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ У СИСТЕМУ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА**

У складу са Законом и Процјеном угрожености у општини Прњавор снаге заштите и спасавања - цивилне заштите организоване су по сљедећем:

- Одсјек за цивилну заштиту, позициониран у организационој јединици Кабинет Начелника
- Штаб за ванредне ситуације формиран је као оперативно-стручно тијело надлежно за координацију и руковођење приликом заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за заштиту од пожара
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за пружање прве медицинске помоћи
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за спасавање из рушевина,
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за евакуацију и збрињавање,
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за асанацију терена,
- Јединица цивилне заштите специјализоване намјене за РХБ заштиту,
- Повјереници заштите и спасавања

Поред наведених снага за реализацију послова, задатака, мјера и активности заштите и спасавања приоритетно се ангажују постојеће професионалне снаге и средства које своју дјелатност обављају на подручју општине, а посебно Територијална ватрогасна јединица, Станица полиције, ЈЗУ Дом здравља, Црвени крст, ветеринарске станице и амбуланте, Шумска управа Прњавор, комунална, грађевинска и друга привредна друштва од значаја за заштиту и спасавање и одређена удружења грађана.

На основу досадашњих искустава може се констатовати да је употреба професионалних и хитних служби најефикаснији и најрационалнији начин одговора на процијењене ризике и идентификоване опасности, с обзиром на њихову обученост и опремљеност.

Доношењем нове Одлуке о оквирној, личној и материјалној формацији штабова и јединица цивилне заштите на Републичком нивоу (израда у току), створиће се претпоставке за реално и ефикасно планирање, обучавање, опремање и набавку материјално-техничких средстава снага заштите и спасавања-цивилне заштите. С тим у вези, у току су активности на реорганизацији постојеће структуре и изради нове Одлуке о оснивању јединица и тимова цивилне заштите.

У склопу материјално-техничког опремања, а у складу са материјалним могућностима, у претходном периоду, тежиште је било на успостављању алтернативног система веза са оперативно-комуникативним центром РУЦЗ, ПОЦЗ Бања Лука. У том смислу извршена је набавка краткоталасног радио-уређаја, антене и напојне станице, те њихово стављање у функцију, чиме је омогућено одржавање везе у случају немогућности кориштења постојећих. У складу са израђеним Планом веза врши се редовна провјера исте са оперативно-комуникативним центром Подручног одјељења цивилне заштите Бања Лука. Исто тако, у току су активности на извршавању санације и ревитализације система осматрања, обавјештавања и узбуњивања. У том погледу извршено је умножавање и подјела нових знакова за узбуњивање на подручју општине. По плану опремања Територијалне ватрогасне јединице извршена је набавка већег броја материјално-техничких средстава и униформи, а који су значајни са аспекта извршавања задатака у области заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.

Обука и оспособљавање за заштиту и спасавање-цивилну заштиту обавезујући је задатак и предуслов за успјешно функционисање цивилне заштите и иста представља планску активност. У претходном периоду овај задатак реализован је кроз:

- обуку на нивоу Републичке управе цивилне заштите
- путем међународних организација и
- на локалном нивоу.

У организацији Републичке управе цивилне заштите у склопу сарадње са Агенцијом за управљање ванредним ситуацијама Краљевине Данске-„ДЕМА“, реализован је семинар на тему: „Статус процјена и планова на локалном нивоу за службу цивилне заштите, институција и привредних субјеката“. Истом је присуствовало седам чланова Штаба за ванредне ситуације општине Прњавор.

Радници Одсјека за цивилну заштиту присуствовали су обукама уз учешће у раду:

-фокус групе, у организацији UNDP, на тему „Утврђивање нивоа примјене закона и подзаконских аката на локалном нивоу у области заштите и спасавања“,

-консултативног састанка, у организацији OSCE, на тему „Механизми и праксе комуникације у кризним ситуацијама“,

-обуке у организацији UNDP, на тему „Смањење ризика од катастрофа“,

-радионице, у организацији CARE INTERNATIONAL, на тему „Дигиталне приче-поплаве“,

У складу са Наставним планом и програмом обуке и оспособљавања у области заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Републичке управе цивилне заштите реализована је обука Општинског штаба за ванредне ситуације у трајању од седам часова. Организатор и извођач обуке био је Одсјек за цивилну заштиту, а присуствовали су сви чланови Штаба (15).

## **ФИНАНСИРАЊЕ**

У складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, Општина је дужна да финансира:

- припремање, опремање, обуку и рад штабова за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања и њихове трошкове учешћа у спровођењу мјера заштите и спасавања,
- прилагођавање и одржавање склоништа и других заштитних објеката,
- обуку становништва у области заштите и спасавања и
- санирање дијела штета насталих од елементарне непогоде и друге несреће у складу са материјалним могућностима и одлуком надлежног органа Општине.

У претходном периоду, Програм је реализован из буџетских средстава позиционираних у потрошачкој јединици Кабинет начелника-средства за обављање послова из области цивилне заштите у дијелу који се односи на набавку материјално-техничких средстава, обуку и оспособљавање, док су за реализацију превентивних и оперативних задатака кориштена средства других организационих јединица. Приликом предузимања мјера опоравка поред општине Прњавор учешће су имале и међународне организације.

У наредном периоду, обзиром да достигнути ниво реализације Програма у оквиру нормативних, планских и организационих активности, те преласка на другу фазу реализације, гдје ће тежиште бити на материјално-техничком опремању и обуци и оспособљавању састава цивилне заштите, неопходно је издвојити средства у складу са чланом 153. тачка 2. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, а гдје је наложено планирање и издвајање 2% посебних средстава од чега се 50% користи за предузимање превентивних активности, а 50 % за опремање и обуку структура заштите и спасавања.